

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru stabilirea unor măsuri bugetare în vederea sprijinirii
sectorului întreprinderilor mici și mijlocii**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

**1. Descrierea
situației actuale**

Prin Hotărârea Guvernului nr. 1065/2010 a fost aprobat Acordul-cadru dintre Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea Programului de cooperare elvețiano-român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, semnat la Berna la 7 septembrie 2010.

”Programul Româno-Elvețian pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii” (PREIMM) este unul dintre proiectele care au fost susținute din Contribuția elvețiană pentru România, în vederea îmbunătățirii mediului de afaceri și a facilitării accesului IMM-urilor la finanțare.

PREIMM a fost lansat în ianuarie 2014 și a fost implementat de către Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat (în prezent, Ministerul Antreprenoriatului și Turismului, conform Hotărârii Guvernului nr. 1327/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Antreprenoriatului și Turismului), în parteneriat cu CEC Bank, până la 30.06.2019, beneficiind de un buget total de 131,866 milioane lei, din care:

- o Contribuție elvețiană (70%) – 92,42 milioane lei
- o Contribuție proprie a CEC Bank (30%) – 39,44 milioane lei

Prin implementarea acestui program, Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat, actual Ministerul Antreprenoriatului și Turismului, a răspuns unui deficit de credite existent pe piața financiară din România prin acordarea de credite de investiții în condiții favorabile pentru beneficiari (dobândă preferențială – ROBOR la 6 luni + 1%), în scopul sprijinirii dezvoltării și creșterii competitivității IMM-urilor din România în 8 domenii



prioritare (producție; servicii medicale; turism; comercializarea sistemelor/echipamentelor specifice economisirii de energie și a celor care utilizează resurse de energie regenerabile pentru eficientizarea propriilor activități; IT și comunicații; transporturi și depozitare; construcții; activități profesionale, tehnice și științifice), în scopul diminuării decalajului de competitivitate față de media Uniunii Europene extinse.

La data de 30.06.2019, Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat (în prezent, Ministerul Antreprenoriatului și Turismului) a finalizat cu succes implementarea PREIMM, finanțat în baza Hotărârii Guvernului nr. 1065/2010 pentru aprobarea Acordului-cadru dintre Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea Programului de cooperare elvețiano-român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, semnat la Berna la 7 septembrie 2010, depășind peste așteptări indicatorii de performanță, atât în ceea ce privește numărul de beneficiari (601), cât și numărul de credite acordate (580), și utilizând integral bugetul alocat creditării IMM-urilor, respectiv suma de (92.024.424 lei). Se estimează că sumele acordate sub forma creditelor pentru investiții vor fi rambursate integral de către beneficiarii PREIMM până la 30.06.2026.

Evoluția situației epidemiologice determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 a necesitat adoptarea de către Guvernul României a unor măsuri administrative restrictive care au afectat inclusiv sectorul întreprinderilor mici și mijlocii.

În acest context, pentru limitarea efectelor negative ale crizei generate de pandemia COVID-19 asupra activității economice din România, se impune adoptarea unor măsuri urgente, necesare redresării economice a sectorului întreprinderilor mici și mijlocii afectat de criza SARS-CoV-2, în scopul sprijinirii întreprinderilor care se confruntă cu o diminuare a veniturilor din activitatea desfășurată și o diminuare semnificativă a forței de muncă angajate. Scopul măsurilor de sprijin este să asigure continuitatea activității operatorilor economici grav afectați de impactul economic al epidemiei de coronavirus.

Sprijinirea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii reprezintă o prioritate a programului economic de relansare,



în condițiile în care întreprinderile mici și mijlocii reprezintă un contribuitor de importanță strategică la creșterea economică și crearea de locuri de muncă, astfel că, în lipsa adoptării măsurii propuse în regim de urgență, acestea nu ar putea beneficia de condiții de finanțare adecvată pentru proiectele de investiții sau pentru capitalul de lucru necesar derulării activității curente.

Având în vedere:

- prevederile Acordului-cadru dintre Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea Programului de Cooperare Elvețiano-Român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, semnat la Berna la 7 septembrie 2010 și aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1065/2010, în baza căruia a fost implementat proiectul "Programul Româno - Elvețian pentru IMM-uri;
- Ministerul Antreprenoriatului și Turismului derulează Programul de accelerare a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii prevăzut la art. 25¹ lit. k²) din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare;
- sumele acumulate în contul de tranzit deschis la CEC Bank SA în cadrul proiectului "Programul Româno - Elvețian pentru IMM-uri", provenind din rambursarea creditelor de către beneficiarii IMM-uri, rămân la dispoziția Guvernului României pentru a fi utilizate pentru instrumente similare, se intenționează utilizarea de către Ministerul Antreprenoriatului și Turismului a sumelor rambursate de beneficiarii creditelor acordate în cadrul "Programului Româno - Elvețian pentru IMM-uri" pentru implementarea Programului de accelerare a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii prevăzut la art. 25¹ lit. k²) din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare.

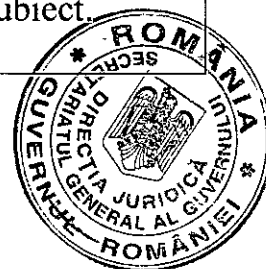
Neadoptarea acestei măsuri în regim de urgență ar conduce la întârzierea relansării economice și, implicit, la neutilizarea fondurilor disponibile acumulate din proiectul "Programul Româno- Elvețian pentru IMM-uri". O lipsă de reacție rapidă în contextul actual sau o tergiversare a acordării măsurii de sprijin propuse ar conduce chiar la întreruperea activităților economice derulate de întreprinderile mici și mijlocii vizate, afectând



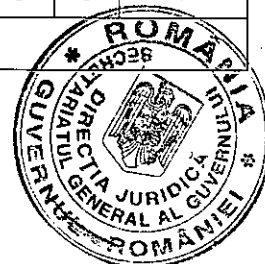
	<p>existența locurilor de muncă și generând o presiune semnificativă asupra sistemului economiei naționale.</p> <p>Luând în considerare că există un risc substanțial de recesiune economică în anul 2022, având în vedere faptul că multe segmente ale economiei europene sunt puternic afectate de criza generată de pandemia COVID-19, accentuată, recent, de criza energetică internațională, cu impact direct pe lanțurile de aprovizionare și schimburile comerciale globale, se impune adoptarea de măsuri de sprijin pentru reluarea și stimularea desfășurării activităților economice în actualul context economico-social internațional.</p> <p>Ținând cont de faptul că neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, ar putea aduce prejudicii bugetului de stat ca urmare a încetării activității unor operatori economici,</p> <p>Dat fiind faptul că aspectele indicate vizează interesul public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea prezentei ordonanțe de urgență.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Adoptarea prezentei ordonanțe va permite implementarea de către Ministerul Antreprenoriatului și Turismului a programului de sprijinire a sectorului întreprinderilor mici și mijlocii din România, în scopul redresării și relansării economice a acestora, în contextul crizei generate de răspândirea pandemiei COVID-19, respectiv, Programul de accelerare a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii prevăzut la art. 25¹ lit. k²) din Legea nr. 346/2004, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Mai mult, prezenta ordonanță va asigura accesul întreprinderilor grav afectate de situația economică actuală la un nou instrument de finanțare, cu impact pozitiv direct asupra capacității operaționale a acestora, constând în reluarea activității pe o piață de consum grav afectată de criza generată de pandemia COVID-19. În plus, schema de ajutor de minimis care va sta la baza implementării noului program de finanțare se va încadra în categoria măsurilor de sprijin prevăzute în Comunicarea Comisiei - Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 (2020/C 91 I/01), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene C 091I din 20.03.2020, cu modificările și completările ulterioare.</p>



	<p>Prin urmare, sumele acumulate în contul de tranzit deschis la CEC Bank SA în cadrul proiectului "Programul Româno - Elvețian pentru IMM-uri", provenite din rambursarea creditelor de către beneficiarii IMM-uri, vor putea fi, astfel, utilizate pentru susținerea sectorului IMM din România prin stimularea continuării și dezvoltării sustenabile a activităților curente ale operatorilor economici și, implicit, pentru depășirea dificultăților economice și sociale generate de epidemia de coronavirus.</p>
3. Alte informații	<p>Principalul avantaj al măsurii propuse:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Facilitarea accesului la finanțare a întreprinderilor mici și mijlocii, afectate de criza generată de pandemia COVID-19, în vederea continuării activității, respectiv a menținerii salariaților – o problemă cu mare impact social în această perioadă.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	<p>Prin acest program se are în vedere asigurarea resurselor financiare necesare întreprinderilor mici și mijlocii pentru traversarea perioadei de influență a răspândirii virusului SARS-CoV2.</p> <p>Totodată, acest program va contribui la menținerea locurilor de muncă existente la nivelul întreprinderilor mici și mijlocii și la asigurarea continuității activității acestora, cu plata impozitelor, contribuțiilor și taxelor datorate bugetului de stat și celorlalte bugete.</p>
1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	<p>Modificarea propusă urmărește accesul imediat al tuturor agenților economici resursele financiare de natura ajutorului de minimis, ca o măsură necesară de combatere a efectelor generate de pandemia de COVID – 19.</p>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Proiectul de act normativ va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri prin înlesnirea accesului la finanțare a întreprinderilor mici și mijlocii, pentru stabilizarea situației IMM-urilor afectate de criza economică. Prin implementarea măsurilor propuse se vor obține efecte antrenante în economie, cu utilizarea unui minim de resurse publice.</p>
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>



<p>2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</p>	<p>Proiectul de act normativ se adresează tuturor categoriilor de IMM-uri, având un impact direct pozitiv prin sprijinirea accesului la finanțare, pe fondul necesității reluării și relansării activităților economice ale întreprinderilor afectate de pandemie.</p> <p>Având în vedere că sprijinirea sectorului IMM-urilor reprezintă o prioritate a programului economic – parte componentă semnificativă a Programului de guvernare actual în condițiile în care sectorul întreprinderilor mici și mijlocii reprezintă un contribuitor de importanță strategică la creșterea economică și crearea de locuri de muncă, acesta trebuie să beneficieze din partea statului de politici publice care vizează printre altele, creșterea accesului la finanțare.</p> <p>Totodată, programul ce se va institui pe baza prezentei ordonanțe va produce efecte directe și semnificative asupra numărului, potențialului, performanțelor și sustenabilității unor categorii importante de IMM-uri și a sectorului micilor afaceri în ansamblul său, contribuind, astfel, la asigurarea continuității activității operatorilor economici grav afectați de impactul economic al epidemiei de coronavirus</p>						
<p>3. Impactul social</p>	<p>Facilitarea accesului la finanțare a întreprinderilor mici și mijlocii, afectate de criza generată de pandemia COVID-19, în vederea continuării activității, respectiv a menținerii salariaților – o problemă cu mare impact social în această perioadă.</p>						
<p>4. Impactul asupra mediului</p>	<p>Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului.</p>						
<p>5. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>						
<p>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p>							
<p>- mii lei -</p>							
<p>Indicatori</p>	<p>Anul curent</p>	<p>Următorii 4 ani</p>				<p>Media pe 5 ani</p>	
<p>1</p>	<p>2</p>	<p>3</p>	<p>4</p>	<p>5</p>	<p>6</p>	<p>7</p>	
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p>							



a) buget de stat, din acestea: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	
a) buget de stat, din acestea:	
(i) cheltuieli de personal	
(ii) bunuri și servicii	
b) bugete locale:	
(i) cheltuieli de personal	
(ii) bunuri și servicii	
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	
(i) cheltuieli de personal	
(ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	
a) buget de stat	
b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat, întrucât se propune instituirea unui mecanism de utilizare a fondurilor deja existente, provenite din sumele rambursate de beneficiarii creditelor acordate în cadrul Programului Româno-Elvețian pentru IMM-uri.



Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1) Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>Se va elabora schema de ajutor de minimis, aprobată prin Ordin al ministrului antreprenoriatului și turismului.</p>
<p>1¹) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6) Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

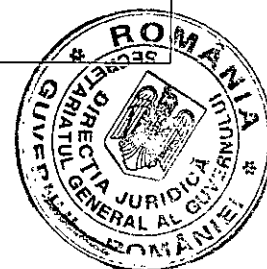
<p>1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>




este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 146/2022.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 755/2022.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul
e) Curtea de conturi	Nu este cazul
6) Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind <u>transparența</u>



	<p>decizională în administrația publică, republicată.</p> <p>Proiectul de act normativ a fost publicat în consultare publică pe pagina de internet a Ministerului Antreprenoriatului și Turismului, în data de 17.01.2022. Precizăm că proiectul de act normativ intră sub incidența dispozițiilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003, republicată, respectiv, ”În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare.”</p>
<p>2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3) Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>
<p><i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i></p>	
<p>1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Nu implică măsuri suplimentare de implementare.</p>
<p>2) Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri bugetare în vederea sprijinirii sectorului întreprinderilor mici și mijlocii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE IONEL CIUCĂ
